

УДК 347

ГИПОТЕЗА КОДИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ (ПРЕЛИМИНАРНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ)

В.А. Богоненко,

заведующий кафедрой гражданского права, Полоцкий государственный университет, кандидат юридических наук, доцент

Применительно к сфере правового регулирования отношений по производству, передаче и потреблению энергетических ресурсов, а также регулированию смежных с ними отношений, тема систематизации законодательства практически не исследовалась. Период формирования правового института, нормы которого направлены на регулирование данных отношений, пришелся на исторически короткий промежуток социалистического права, когда в основе своей было создано законодательство в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. Представления о правовой природе правоотношений, реализуемых в сфере энергетики, эволюционировали под воздействием многих факторов: в первую очередь, исторических и экономических. С появлением первых видов энергетических ресурсов, таких как, электричество, тепловая энергия, нефть, попытки их правовой идентификации осуществлялись в рамках частного или гражданского права. Такая направленность объяснялась природной сущностью энергетических ресурсов, как объектов, имеющих материальную ценность, стоимость, выражаемую в денежных единицах и способных к обращению на рынке спроса и предложения. Такие объекты могли быть средством выражения и реализации имущественных интересов и таким образом, претендовали на принадлежность к имуществу или вещам, как объектам гражданских прав. Имущественные правоотношения в свою очередь всегда были прерогативой гражданского права и всегда находились под пристальным вниманием исследователей. Правовая характеристика имущественных отношений с точки зрения потребностей гражданского права, по сути, осуществлялась посредством абстрагирования, ибо неизменно указывалось на чрезмерное разнообразие имущественных отношений и разнообразные формы их проявления в гражданско-правовом обороте. Таким образом, тема систематизации или кодификации законодательства в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов поглощалась традиционной для гражданского права общей темой кодификации гражданского права.

Произошедшая уже в современной Беларуси кодификация гражданского права в целом закрепила традиционные институты гражданского права, часть из которых происходит еще из времен Древнего Рима. Среди иных и немногих новейших институтов оказался и институт энергоснабжения, целиком и полностью сформировавшийся в период социалистического права. Первые традиционные институты гражданского права (мена, купля-продажа, ссуда, сервитут, наем, товарищество и др.) происходили из римского гражданского права и впоследствии

сохранили свою правовую сущность, хотя и трансформировались в ходе эволюционирования в новейшие формально-юридические формы. Римское гражданское право в отличие от «законов царей греческих, внесенных в Кормчую книгу» послужило отправной точкой в сложном и длительном процессе формирования права европейских стран, в том числе и российского права. Право европейских стран в том виде, в котором оно сейчас существует, формировалось столетиями, под воздействием множества различных факторов (создание государственности, определение территорий, осуществление торговли и возникновение промышленного производства и др.) постепенно наполняясь теми элементами и качествами, которые соответствуют уровню развития современных европейских государств [1, с. 10].

С начала 90-х гг. XX века, когда стало формироваться национальное законодательство в каждой из бывших союзных республик, в белорусской гражданско-правовой доктрине прижились представления о правоотношениях в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов как правоотношениях снабженческого характера, формализованных в форме института энергоснабжения. В Гражданском кодексе Республики Беларусь 1964 г. отсутствовали нормы, которые регулировали бы отношения по снабжению энергетическими и другими ресурсами. Такие отношения регулировались подзаконными нормативными правовыми актами, например, Правилами пользования электрической энергией и Правилами пользования тепловой энергией, утвержденными министром энергетики и электрификации СССР 13 января 1969 г. Такой же подход сохранился и в отношении к газовой (нефтяной) отрасли. Вместе тем, по мере развития тех или иных экономических отношений и при все более возрастающей эффективности их воздействия на экономику, в отраслевой науке, в науке гражданского права формируются новые подходы и взгляды, касающиеся необходимости придания этим отношениям адекватной гражданско-правовой формы и обеспечения их эффективного правового регулирования. Именно поэтому история развития гражданского права и обязательственного права, в частности, отмечена тенденцией неуклонного расширения общего числа обязательств, включаемых в Гражданский кодекс. Результатом воздействия объективно сложившихся и интенсивно развивающихся отношений энергоснабжения, отношений по доставке нефти (нефтепродуктов), газа магистральными трубопроводами стало включение в Гражданский кодекс Республики Беларусь Закона “О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь” от 3 марта 1994 г. главы 261 (“Снабжение энергетическими и другими ресурсами”), которая состоит из одной статьи (ст.2641). В статье давалось понятие договора о снабжении энергетическими и другими ресурсами через присоединенную сеть и определялось общее содержание договора. Значение данной новеллы заключалось в том, что впервые в Гражданский кодекс были включены правила о снабжении энергетическими и другими ресурсами. В тоже время принципиального решения вопроса правового регулирования рассматриваемых отношений не последовало. По-прежнему эти отношения регулировались подзаконными нормативными правовыми актами.

Заметные изменения произошли с принятием Гражданского кодекса Республики Беларусь (1998г.). Здесь, в главу 30 (“Купля-продажа”) включен §6 «Энергоснабжение». В п.2 ст. 519 ГК содержится норма, в соответствии с которой к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 510-518) применяются, если иное не установлено законодательством или не вытекает из существа обязательства. Несомненно, это правильный в своей последовательности шаг законодателя в сторону расширения договорных обязательств, включенных в Гражданский кодекс. Параграф 6 главы 30 ГК состоит из десяти статей, содержащих нормы, устанавливающие порядок заключения и продления договора энергоснабжения, его изменения и расторжения, закрепляющие основные права и обязанности сторон, а также ответственность энергоснабжающей стороны. Безусловно, что естественные свойства электроэнергии и газа различны, но различны еще и те правовые формы, посредством которых электроэнергия, газ, как объекты гражданских прав участвуют в гражданском обороте. Эти различия ставят под сомнение возможность регулирования нормами §6 главы 30 ГК всего комплекса отношений по доставке газа и, прежде всего, отношений по доставке газа магистральными газопроводами [2, с. 19]. То же самое можно сказать и об остальных энергетических ресурсах. Не случайно в юридической литературе существует мнение о том, что по мере нарастания дефицита энергоресурсов и поиска новых альтернативных видов энергии еще в большей степени будет активизироваться законотворческая деятельность, направленная на детализацию нормативного регулирования данных отношений [3, с. 71-72].

Чрезвычайно динамичное развитие отношений в энергетической отрасли предопределяет необходимость выработки новых подходов к вопросу о правовом регулировании отношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. В гражданско-правовой доктрине тематика традиционных договорных обязательств в значительной мере пополняется результатами научных исследований правоотношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. Теоретико-правовые основы института энергоснабжения в значительной мере отягощены традиционными представлениями об этом институте, закрепившимися в доктрине гражданского права. Следствием такой стагнации является фактическое отсутствие каких-либо комплексных исследований, касающихся кодификации норм, регулирующих отношения в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. В результате страдает качество законотворческой деятельности и по-прежнему главенствующее место среди источников правового регулирования отношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов занимают так называемые, подзаконные акты. На данное обстоятельство справедливо указывается в юридической литературе. В частности, С.В Мещерякова отмечает, что именно законы должны стать основой правового регулирования энергетических отношений в сфере топливно-энергетического комплекса. Такое ре-

PolotskSU

гулирование должно быть максимально чётким и детализированным, что позволит минимизировать принятие подзаконных нормативно-правовых актов и избежать дискриминационного применения законодательства. В настоящее время правовое регулирование топливно-энергетического комплекса имеет несистемный характер и характеризуется отсутствием рамочного закона, который устанавливал бы основные принципы и подходы к регулированию отношений в электроэнергетическом, ядерно-промышленном, угольно-промышленном и нефтегазовом комплексах [4, с. 4].

Тезис о необходимости коренного изменения подходов к вопросу о правовом регулировании отношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов основывается на следующих ключевых положениях:

1. Нормы § 6 главы 30 Гражданского кодекса не могут применяться к отношениям, реализуемым в нефтегазовой, угольно-промышленной, атомной энергетике и иных отраслях энергетики. Данный вывод следует из правовой сущности этих правоотношений и их элементов, отличных от элементов правоотношений энергоснабжения, закрепленных в § 6 главы 30 ГК.

2. Основным регулятором отношений в сфере производства передачи и потребления энергетических ресурсов должны быть законы, но не нормативные правовые акты республиканских органов государственного управления или так называемые подзаконные акты.

3. В своем нынешнем виде законодательство в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов построено на традиционных положениях гражданско-правовой доктрины, не учитывающей теоретико-правовые конструкции сформировавшейся в последние десятилетия доктрины энергетического права.

4. Интернационализация энергетического рынка и развитие интеграционного взаимодействия в сфере энергетики существенным образом преобразуют структуру правоотношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, в том числе в значительной степени усиливают зависимость этих правоотношений от иностранного элемента.

5. Законодательство в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов должно строиться и развиваться на системной основе и на определенных принципах, закрепленных на уровне закона.

6. Очевидный дуализм правоотношений в сфере энергетики, проявляющийся в наличии двух основных видов правоотношений, гражданско-правового и административно-правового характера или публично-правового характера, требует моделирования закона на кодификационной основе.

7. Систематизация норм посредством кодификации позволит консолидировать и доктринально упорядочить смежные институты (институты-сателлиты) энергетического права, например, такие как снабжение энергетическими ресурсами и энергосбережение или создание энергетических организаций и управление ими.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости осуществления работ по кодификации норм, направленных на регулирование отношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. Кодификация позволит систематизировать нормы, содержащиеся в действующем законодательстве Республики Беларусь, повысить эффективность правового регулирования не только отношений в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, но и смежные с ними отношения.

Список использованных источников:

1. Богоненко, В.А. Кодификация гражданского права в странах правового классицизма: монография / В.А. Богоненко – Минск : А.Н. Варахсин, 2008. – 142 с.
2. Богоненко, В.А. Правовое регулирование доставки газа магистральными трубопроводами: монография / В.А. Богоненко – Минск : УП «Технопринт», 2004. – 216 с.
3. Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь : в 2 кн. / отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск : Амалфея, 1999. – Кн. 2. – 1008 с.
4. Мещерякова, С.В. Правовое обеспечение топливно-энергетического комплекса России: современное состояние и перспективы развития: учебное пособие / С.В. Мещерякова, Е.Е. Орлова, С.А. Фролов. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2013. – 84 с.